

# DES **IMPÔTS LOCAUX** AU SERVICE DES CITOYENS

## Les **collectivités locales** en France

### 1/ LES COMMUNES.

Elles ont été créées après la révolution de 1789 où elles ont remplacé les anciennes paroisses. Au 1er janvier 2009, la France en compte 36 682. Leurs prérogatives sont vastes passant par la gestion de l'état civil, des écoles, de l'eau, de la voirie, des ordures ménagères, des permis de construire... Une partie de leurs missions peut être déléguée à l'intercommunalité.

### 2/ LES DÉPARTEMENTS.

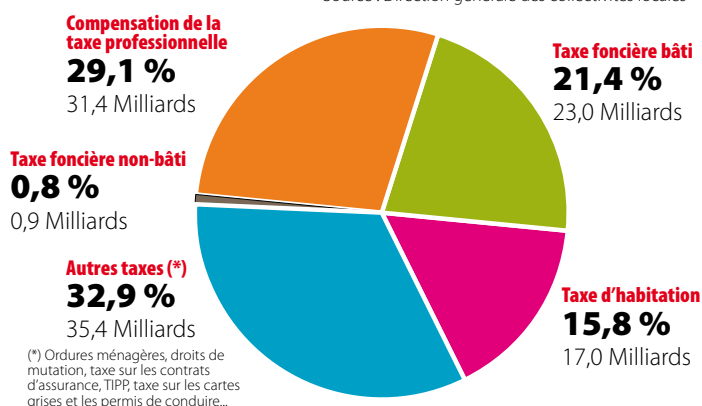
Au nombre de 100, ils sont également issus de la révolution de 1789. Leurs missions sont vastes et ne cessent de s'accroître avec le désengagement de l'État. Les départements gèrent notamment l'action sociale (aide à l'enfance, RSA, aide aux personnes âgées ou handicapées...), les routes (départementales et nationales d'intérêt local), le transport scolaire, la gestion des collèges (batiments et personnels techniques), la culture...

### 3/ LES RÉGIONS.

La région est la plus haute subdivision administrative de la France qui en compte 26 dont 4 outre-mer. Apparues dès 1917, elles deviennent des collectivités territoriales à part entière en 1982 avec la loi de décentralisation. Les régions ont pour principaux champs d'intervention l'éducation au travers de la gestion des lycées, l'enseignement supérieur et la recherche, la

### Répartition des **recettes fiscales des collectivités locales** en 2010

Source : Direction générale des collectivités locales



formation professionnelle et l'apprentissage, le développement économique, l'aménagement du territoire et les infrastructures...

En 2010, les recettes budgétaires de l'ensemble des collectivités territoriales (communes, groupements de communes, départements et régions) s'élèvent à 178,8 milliards d'euros dont 108,9 milliards d'impôts et taxes. En comparaison, les recettes de l'État sont de 267,2 milliards d'euros pour l'année 2010.

Le budget des collectivités locales est composé principalement des impôts locaux (taxe d'habitation, taxe foncière et taxe professionnelle), de taxes diverses et des transferts de l'État. À noter, les collectivités sont dans l'obligation de présenter des budgets à l'équilibre.

Avec la suppression de la taxe professionnelle, le transfert de nombreuses missions aux collectivités locales et le gel des dotations de l'État aux collectivités locales, le Gouvernement met les collectivités dans une situation budgétaire intenable. Il est impératif de revoir notamment le rôle et la place des entreprises dans le financement des politiques publiques locales et plus globalement toute la fiscalité locale.



# Chassons les **idées reçues** !

La fiscalité locale et la taxe d'habitation en particulier représentent une partie de plus en plus importante des impôts à acquitter par les foyers. Pensez-vous que la taxe d'habitation soit calculée en prenant correctement en compte les revenus ? Pas vraiment !...

**1) Je ne paye pas d'impôt sur le revenu, donc je ne paye pas de taxe d'habitation.**

**FAUX !** Pour être exonéré de taxe d'habitation en tant que « *personnes de condition modeste* » il faut répondre à une double condition : Il faut que dans l'habitation réside un infirme, un veuf (ve), une personne âgée de plus de 60 ans ET que tous les occupants perçoivent des revenus inférieurs à ceux prévus par le Code Général des Impôts.

**2) Un couple de retraités touchant 800 € de retraite chacun est considéré de condition modeste.**

**FAUX !** Le Code Général des Impôts prévoit que pour être considéré comme de « *condition modeste* » les revenus annuels du couple ne doivent pas excéder : 15 150 € ce qui correspond à 631 € par mois et par personne. Sans commentaire !...

**3) Un couple percevant 3 000 € de salaire mensuel paye la même taxe d'habitation que s'il touchait 30 000 € de revenus.**

**VRAI !** Il n'y a pas de réelle prise en compte des revenus dans la base d'imposition de la taxe d'habitation. Même si les locataires précédents disposaient de 10 fois plus de revenus le montant de la taxe d'habitation sera identique.

**4) Un étudiant, travaillant pour financer ses études, gagne 500 € par mois. Il habite un studio de 22 m<sup>2</sup> et paye 600 € de taxe d'habitation + redevance audiovisuelle.**

**VRAI !** Il n'y a pas d'exonération de taxe d'habitation prévue pour une personne étudiante même dans une situation financière très fragile !

Comme nous venons de le voir, **l'exonération ne s'applique qu'à une minorité de contribuables.**

Pour les nombreuses personnes ne pouvant prétendre à une exonération, il existe un plafonnement de la taxe d'habitation. Là aussi, on est à des années lumière d'un dispositif juste permettant de contribuer à hauteur de ses moyens !

Le plafonnement prévoit que la taxe d'habitation ne peut pas être supérieure à un pourcentage des revenus des occupants. En pratique, il est loin de concerner tous les contribuables et son efficacité est extrêmement limitée. Par exemple, un couple percevant 1600 € de salaire chacun ne bénéficie d'aucun plafonnement. S'ils percevaient chacun 50 000 € par mois, ils payeraient la même taxe d'habitation.

Pire ! Depuis 10 ans, les personnes bénéficiant d'un plafonnement ont pu voir leur taxe doubler voire tripler ! Mais, comment est ce possible ? L'équation

est simple. Quand un contribuable bénéficie d'un plafonnement, c'est l'État qui verse le manque à gagner à la collectivité locale.

L'État a transféré de nombreuses compétences aux collectivités locales sans les transferts de moyens nécessaires. Celles ci ont donc dû augmenter leur taux d'imposition et donc le montant des taxes d'habitation. La taxe d'habitation augmentant la compensation versée par l'Etat augmente ! L'Etat ne voulant assumer le coût du transfert de compétences aux collectivités locales, toutes les augmentations de taux votées par les collectivités depuis 2000 sont à la charge des contribuables.

Cerise sur le gâteau ! **Ce sont les plus pauvres qui supportent en proportion la plus grande part des augmentations de taxe d'habitation !**

Contrairement aux dires du ministère des Finances, nous pouvons affirmer que les conditions de ressources ne sont pas correctement prises en compte dans le calcul de la taxe d'habitation.

# Mais comment est calculée **votre taxe d'habitation** ?

La taxe d'habitation est égale à la valeur locative cadastrale multipliée par les taux d'imposition votés par les collectivités.

**La Valeur locative cadastrale (VLC)** est par définition ce que le logement peut rapporter s'il est mis en location pendant une année. Pour un loyer de 500 €, la valeur locative cadastrale est égale à 500 € x 12 mois = 6 000 €.

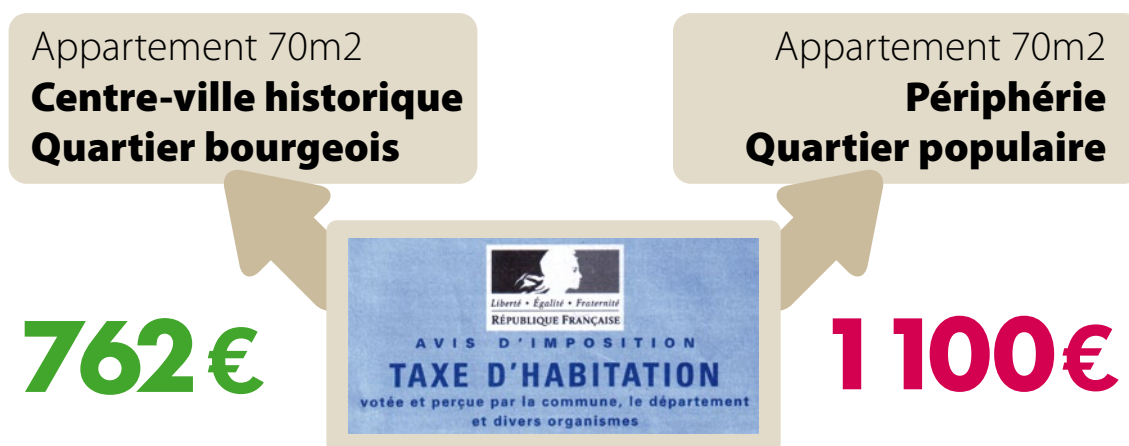
Là encore, c'est de la théorie. En réalité, les valeurs

locatives sont calculées d'après des évaluations datant de 1970.

Résultat des courses, un appartement HLM (le nec plus ultra des années 1970) situé en banlieue populaire peut avoir une VLC très supérieure à un logement de même surface situé dans un magnifique immeuble du centre ville historique de la même ville. Ces mêmes anomalies touchent également la taxe foncière qui est calculée sur les mêmes bases que la taxe d'habitation.

## Taxes d'habitation dans **une grande ville de France**

Ces exemples sont réels, ils illustrent une situation générale à tout le pays.



## Réformer la taxe d'habitation **pour plus de justice fiscale**

Alors oui ! Comme la CGT l'affirme depuis des années **une révision des valeurs locatives est incontournable**. Mais plutôt que se donner les moyens d'assurer une justice fiscale qu'ils doivent aux citoyens, les gouvernants ont préféré supprimer massivement les emplois publics empêchant ainsi une telle révision globale. Il est, par ailleurs, indispensable qu'elle soit menée par des agents de l'État, seuls garants de l'impartialité nécessaire à ce travail.

Toutefois, se contenter d'une révision des valeurs locatives n'est pas suffisant. En effet, les valeurs locatives sont globalement très inférieures à la réalité du marché et au final leur revalorisation pourrait faire doubler ou tripler le montant de

la taxe d'habitation. Cela accentuerait encore d'avantage les inégalités, réservant les logements les plus agréables aux plus riches et reléguant les autres encore plus loin de leur lieu de travail dans des logements encore plus exigus et inconfortables.

Nous estimons donc que la seule méthode efficace est d'intégrer les revenus dans le calcul de la taxe d'habitation. **Les revenus pourraient ainsi compter pour moitié dans le calcul de la taxe d'habitation.**

Cette taxe serait ainsi plus juste et permettrait à chacun de contribuer au financement des collectivités à hauteur de ses moyens.

# Et si on mettait en place **nos propositions ?**

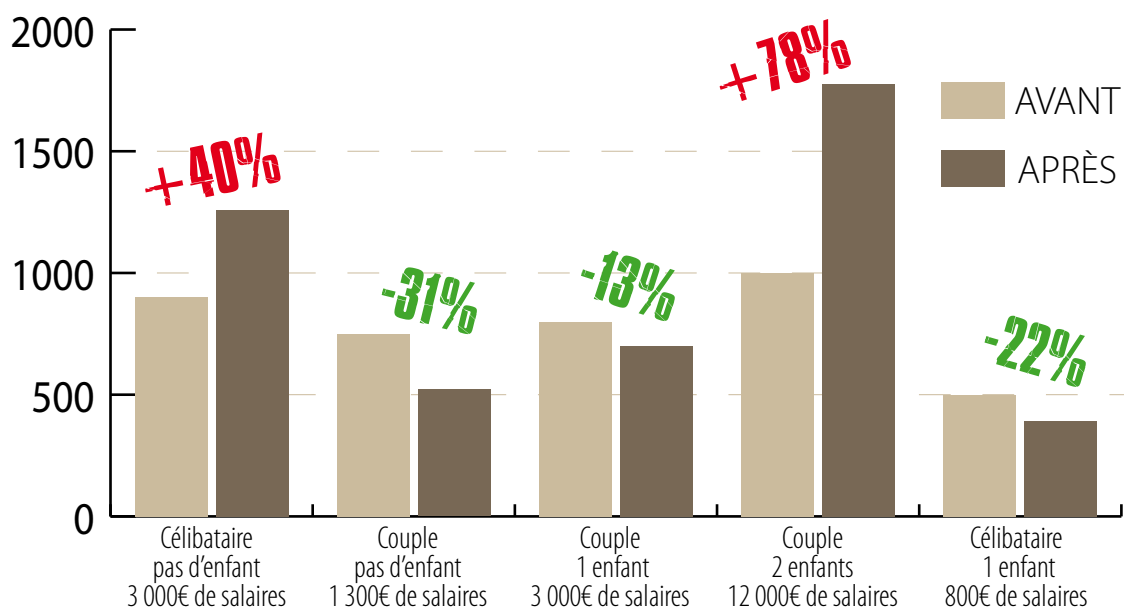
Oui ! Il faut **réviser les valeurs locatives** pour que la Taxe d'habitation soit réellement calculée en fonction du logement des occupants.

Oui ! Il faut **prendre en compte les revenus dans le calcul** pour intégrer la faculté contributive de chacun.

## QU'EST CE QUE CELA CHANGERAIT ?

Voici quelques exemples de l'intégration pour moitié des revenus dans la base qui sert de calcul à la taxe d'habitation, l'autre moitié restant la valeur locative cadastrale.

## Exemples de taxes d'habitation avec **nos propositions**



## **Solidarité** entre les collectivités

Évidemment, l'intégration des revenus dans le calcul de la taxe d'habitation pose la question de la péréquation entre communes « *pauvres* » et commune « *riches* ».

Car, en prenant pour référence le revenu moyen sur le territoire national pour faire évoluer le montant des taxes d'habitation, les communes riches bénéficieraient de plus de ressources.

Afin de combattre les inégalités entre les territoires, nous proposons que les collectivités perçoivent leurs recettes sur la base du revenu moyen national. **L'excédent perçu par les collectivités les plus riches sera reversé dans un fond de péréquation qui alimentera le budget de celles les plus « *pauvres* ».**

### RAPPEL DE NOS PROPOSITIONS :

- **Revenir sur la Contribution économique territoriale** en y intégrant des critères sociaux et environnementaux afin de dégager de nouvelles ressources ;
- **Revenir sur le gel des dotations de l'État** versées aux collectivités locales ;
- **Réviser les valeurs locatives cadastrales** datant de 1970 et aujourd'hui obsolètes ;
- **Mieux répartir l'effort des ménages** en intégrant les revenus dans le calcul de la taxe d'habitation ;
- **Mettre en place un système de péréquation efficace** afin de réduire les inégalités territoriales.